



INTÉZKEDÉSI TERV

az egyajánlatos közbeszerzési eljárások számának csökkentése érdekében

1. Előzmények

2022. március 15-én hatályba lépett az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló **63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet** (továbbiakban: Korm.rendelet). A rendelet 5. §-a előírja, hogy ha az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzések körében az egyajánlatos közbeszerzések aránya a 20%-ot meghaladta, az intézmény köteles intézkedési tervet készíteni az egyajánlatos közbeszerzései számának csökkentésére vonatkozóan, az adott évre irányadó közbeszerzési tervére figyelemmel. Az ajánlatkérő az intézkedési tervet a tárgyév **március 31-ig az EKR-ben nyilvánosan közzéteszi.**

A **XIII. Kerületi Egészségügyi Szolgálat Közhasznú Nonprofit Kft.** (székhely: 1139 Budapest, Szegedi út 17., cégjegyzékszám: Cg. 01-09-889526, adószám: 22182827-2-41) – a továbbiakban: Kft. – a 2022-es évben összesen 16 db (ebből 11 db uniós eljárásrendi) közbeszerzési eljárásrészt folytatott le, melyből 10 eljárásrészben (ebből 8 db uniós eljárásrendi) – azaz az összes uniós eljárásrész 72,7 %-ában - csak egy ajánlat érkezett.

Ezek megoszlása a következő volt (a Korm. r. 4. § (2) bekezdése alapján az érintett közbeszerzések vonatkozásában az eljárás eredményéről szóló tájékoztató közzétételének időpontja irányadó):

eljárás tárgya	EKR-azonosító hirdetmény száma	eredmény- tájékoztató megjelenésének napja	beérkezett ajánlatok száma
Orvosi műszerek es eszközök beszerzése (EBP) – 1. rész: Mammográfia	EKR000959412021 K.É. 16256/2021 TED 2021/S172-448621	2022.01.25.	3
Orvosi műszerek es eszközök beszerzése (EBP) – 2. rész: Ultrahang berendezések			1
Orvosi műszerek es eszközök beszerzése (EBP) – 3. rész: Diagnosztikai berendezések			1
Orvosi műszerek es eszközök beszerzése (EBP) – 4. rész: Műtői és terápiás eszközök			1
Orvosi műszerek es eszközök beszerzése (EBP) – 5. rész: Szemészeti berendezések			1
Orvosi műszerek es eszközök beszerzése (EBP) – 6. rész: Endoszkópiás eszközök			1

Orvosi műszerek es eszközök beszerzése (EBP) – 7. rész: Prostatata termoterápiás készülék			1
Orvosi műszerek es eszközök beszerzése (EBP) – 8. rész: Urológiai cisztoszkópok			2
Orvosi műszerek es eszközök beszerzése (EBP) – 9. rész: Fizioterápia, gyógytorna			1
Orvosi műszerek es eszközök beszerzése (EBP) – 10. rész: Egnapos szemészeti eszközök			1
Szemlencsék beszerzése	EKR000799852022 K.É. 12095/2022	2022.08.04.	1
Diagnosztikai mammográf készülék beszerzése (EBP)	EKR000987792022 K.É. 15752/2022 TED 2022/S146-417097	2022.10.12.	4
Szendioxid gázterápiás berendezés beszerzése	EKR001355042022 K.É. 20190/2022	2022.11.15.	1
Göncöl utcai rendelő eszközbeszerzése - 1. rész: Egészségügyi eszközök			2
Göncöl utcai rendelő eszközbeszerzése - 2. rész: Informatikai eszközök	EKR000799922022 K.É. 16655/2022	2022.11.28.	6
Göncöl utcai rendelő eszközbeszerzése - 3. rész: Bútorok és berendezési tárgyak			4

2. Egyetlen ajánlat beérkezésének elemzése, vélelmezhető okok vizsgálata

A Kft. a Fenntartó (Budapest Főváros XIII. Kerületi Önkormányzat) által kijelölt alappeladatainak végrehajtása érdekében a 2015. évi CXLI. törvény (továbbiakban: Kbt.) szerint a közbeszerzési értékhatárokat elérő becsült értékű beszerzései kapcsán elsősorban „nyílt” közbeszerzési eljárást folytat le, mivel ez biztosítja a beszerzésekhez a legnagyobb nyilvánosságot, és a legszélesebb körű versenyt.

Az 1. pontban szereplő kimutatásból látható, hogy a 2022-évben a legtöbb közbeszerzést (szám szerint 12 db eljárásrészt) a orvosi berendezések, eszközök beszerzésére irányuló eljárások tették ki, melyek közül 11 eljárásrész az Egészséges Budapest Program forrásából valósult meg. (Megjegyezzük, hogy ilyen forrás a 2023-as évben már nem áll rendelkezésre, ezért ilyen nagyszámú eszközbeszerzésre várhatóan nem fog sor kerülni.)

A 2022. évi eljárások közül a 12 orvosi eszközbeszerzésből 9 esetében mindössze egyetlen ajánlat érkezett (ezen kívül a szemlencsék beszerzésére kiírt eljárásban érkezett egy ajánlat).

Álláspontunk szerint ezeknél a beszerzéseknél az egyajánlattevős eljárások elsősorban az orvosi berendezések piacán kialakult helyzetből adódnak, amelyek az Ajánlatkérő által kevésbé (vagy egyáltalán nem) befolyásolhatóak.

Az orvosi berendezések az eszközbeszerzések speciális területét jelentik, mivel a piaci szereplők frekvenciált termékpalettával rendelkeznek, nem létezik minden szakággal foglalkozó általános

kereskedő (hiszen ezen berendezések értékesítése és telepítése különleges szakértelmet igényel, mely korlátozottan áll a cégek rendelkezésére). Továbbá a berendezések minden esetben külföldi gyártótól érkeznek, azonban a gyártók közvetlenül nem vesznek részt az eljárásokban, hanem mindig magyarországi importőrön – sokszor kizárólagos területi képvisellel – tesznek ajánlatot.

Az ajánlatkérők többsége éppen ezért dönt úgy, hogy minden egyes orvosi berendezést külön-külön eljárásban (vagy eljárásrészben) ír ki, annak érdekében, hogy elkerülje az eljárások esetleges eredménytelenségét. Ez viszont oda vezethet, hogy a szükségszerűen kis részek egy-egy ajánlatot eredményeznek – mint ahogy ezt az 1. pontban szereplő táblázat is alátámasztja.

De ez éppen abból adódik, hogy az ajánlatkérő a verseny szűkítésének elkerülése érdekében minél kisebb részek kiírására törekszik. Tehát ezen gyakorlat megszüntetése – azaz a kisebb részek összevonása - bár a Korm.rendelet szempontjából kedvezőbb lenne (hiszen vélhetően nem lennének egyajánlatos eljárások), azonban összességében a verseny szűkítéséhez és/vagy az ajánlati árak növekedéséhez vezetne (hiszen ekkor több piaci szereplő kényszerülne közös ajánlattételre – konzorciumban vagy alvállalkozók bevonásával). Ezért a Kft. jelen intézkedési terv 4. pontjában az egyéb – elsősorban adminisztratív jellegű – intézkedések előtérbe helyezését rendeli el.

3. A 2023-as évre tervezett közbeszerzési eljárások (a közzétett közbeszerzési terv szerint)

A Kft. a 2023-as évben a következő közbeszerzési eljárásokat tervezi lefolytatni:

eljárás tárgya	várható eljárásrend	tervezett eljárásfajta	megindítás várható ideje
CT-MR Centrum üzemeltetése	uniós	hirdetménnyel induló koncessziós beszerzési eljárás egyszakaszos	2023. április

4. Az egyajánlatos eljárások/eljárásrészek számának (arányának) csökkentését szolgáló intézkedések a 2023-as évre

4.1. Előkészítés szakaszában:

- **Előzetes piaci konzultáció:** A Kft. vállalja, hogy orvosi műszerek (berendezések) esetleges beszerzése esetén – a Korm.rendeletben előírt eseteken felül, azaz akár nemzeti eljárásrendben is - előzetes piaci konzultációt folytat le az EKR felületén. Az előzetes piaci konzultációban a Kft. közzéteszi a tervezett eljárás műszaki leírását és szerződéstervezetét, melyre a piaci szereplők észrevételeket, javaslatokat fogalmazhatnak meg. A Kft.-nek így lehetősége van a beérkezett vélemények figyelembevételére és azok beépítésére a közbeszerzési dokumentumokba - a szélesebb verseny biztosítása érdekében. (Megjegyezzük, hogy a rendelet hatályba lépését követően az előírt esetekben lefolytatásra került előzetes piaci konzultáció, azonban ezekben az esetekben a teljeskörűen közzétett dokumentumokra nem érkezett észrevétel, ráadásul az egyik ilyen eljárásban – a széndioxid gázterápiás berendezés beszerzésénél – szintén csak egyetlen ajánlat érkezett.)
- **Műszaki leírás felülvizsgálata** a kiírás előtt: Bár az orvosi berendezések beszerzésekor elengedhetetlen a felhasználói igények rendkívül részletes meghatározása, azonban a túlzottan részletes specifikációs követelmények akár a verseny indokolatlan szűkítéséhez vezethetnek – még akkor is, ha ezen felhasználói igények a beszerző szempontjából műszakilag szükségesnek és indokoltnak tekinthetők. Ennek elkerülése érdekében a Kft. vállalja, hogy az eljárás előkészítési szakaszában – amennyiben az előzetes piaci konzultációban az adott berendezéshez nem érkezik észrevétel - független szakértő írásos állásfoglalását kéri, hogy a műszaki leírásban meghatározott követelmények nem tekinthetők-e indokolatlanul versenyszűkítőnek. E bekezdés tekintetében függetlennek minősül azon szakember, aki nem áll munkavégzésre irányuló (alkalmazotti vagy megbízási) jogviszonyban egyetlen potenciális ajánlattevővel sem, és nem vesz részt a Kft.

szervezetében sem. (Tehát ilyen állásfoglalás kiadására elsősorban hasonló ajánlatkérőnek minősülő szervezet - pl. szakrendelő, egészségügyi szolgáltató – szakembere kérhető fel.)

- Egyéb szerződéses és alkalmassági feltételek felülvizsgálata a kiírás előtt: Felmerülhet, hogy a túlzottan szigorú pénzügyi követelmények vagy a túlspecifikált alkalmassági feltételek akár a verseny indokolatlan szűkítéséhez vezethetnek – még akkor is, ha ezen pénzügyi igények és ajánlattételi feltételek a beszerző szempontjából indokoltak tekinthetők. Ennek elkerülése érdekében a Kft. vállalja, hogy az eljárás előkészítési szakaszában felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó írásos állásfoglalását kéri, hogy a meghatározott pénzügyi és/vagy alkalmassági feltételek nem tekinthetők-e indokolatlanul versenyszűkítőnek. (Ehhez lásd még a 4.2. pontban foglaltakat is.)

Felelős: főigazgató, illetve az eljárás előkészítésébe bevont felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó

Határidő: az adott eljárás előkészítési szakaszában

4.2. Lebonyolítás szakasza, eljárást megindító felhívás tartalma

Tekintettel arra, hogy az eljárások további részekre bontása – vagy éppen a részek számának csökkentése – a 2. pontban felsorolt okok miatt nem javasolt, ezért a Kft. az alábbi szempontokat veszi figyelembe az eljárást megindító felhívás elkészítésekor:

- Időbeli ütemezés: A hasonló tárgyú eljárásokat időben eltérő – lehetőség szerint minimum 1 hónapos - különbséggel kell megindítani, hogy a piaci szereplők ajánlatkészítési kapacitása ne legyen túlzottan leterhelt. Továbbá az ajánlattételi vagy hiánypótlási/indoklási határidő nem tehető alacsony aktivitási időszakra (pl. karácsonyi ünnepek, húsvéti időszak, stb.), vagy azok közeli 1-2 napos időszakára.
- Ajánlattételi határidő: Lehetőség szerint – a nemzeti eljárásrendben – biztosítani kell a Kbt-ben előírtnál hosszabb ajánlattételi határidőt. (Az uniós eljárásrendben a 30 napos határidőt – még a hirdetmény-közzététel időtartamának levonásával is – elegendőnek tartjuk a megfelelő ajánlattételhez.)
- Feltételes közbeszerzések: Mivel a feltételes közbeszerzés – annak bizonytalan kimenetele miatt – csökkentheti az ajánlattételi hajlandóságot, ezért ezek alkalmazását minimálisra kell korlátozni, azaz ilyen csak különösen indokolt esetben – pl. támogatási kérelem benyújtása esetén – határozható meg.
- Ajánlati biztosíték: Mivel a túlzottan magas összegű ajánlati biztosíték szintén csökkentheti az ajánlattételi hajlandóságot, ezért ennek megkövetelését minimálisra kell csökkenteni. A Kft. vállalja, hogy ajánlati biztosítékot kizárólag támogatásból megvalósuló beszerzések esetében ír elő (és ott is csak akkor, ha a szerződéskötés esetleges meghiúsulása a támogatás elvesztését eredményezheti).
- Pénzügyi feltételek: A nyertes ajánlattevőnek biztosított előleg vagy rész-számlázás lehetősége növelheti az ajánlattételi hajlandóságot, ezért amennyiben az adott beszerzési tárgy ezt lehetővé teszi, akkor ott ezeket biztosítani kell – a közpénzek ésszerű és óvatos felhasználásának követelményét is figyelembe véve.
- Áremelés, indexálás: Az elmúlt években fokozódó inflációs hatások megnehezítették az ajánlattevők gazdaságossági számításait, ezért amennyiben az adott beszerzési tárgy ezt lehetővé teszi, akkor ott biztosítani kell az inflációkövető áremelés lehetőségét – a közpénzek ésszerű és óvatos felhasználásának követelményét is figyelembe véve. Az esetleges indexálás módszerét az adott beszerzési tárgy jellegzetességéhez kell igazítani (pl. KSH átlagos vagy termékcsoportra vonatkozó fogyasztói árindex, minimálbér vagy garantált bérminimum emelkedése, Ft/euró vagy Ft/dollár árfolyamhoz rögzítés).

Felelős: főigazgató, illetve az eljárás előkészítésébe bevont felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó

Határidő: az adott eljárás hirdetményének feladása

4.3. A Kbt. 75. § (2) bek. e) pontja szerinti alkalmazása

A Kft. vállalja, hogy minden eljárásban megvizsgálja a Kbt. 75. § (2) bek. e) pontja szerinti eredménytelenségi ok alkalmazását, azaz hogy eredménytelenné nyilvánítja az adott eljárást (eljárásrészt), ha az ajánlattételi határidőig nem nyújtottak be legalább két ajánlatot.

A Kft. csak akkor köteles a Kbt. 75. § (2) bek. e) pontjának alkalmazását az eljárást megindító felhívásban kikötni, ha az nem veszélyezteti a közbeszerzés megvalósítását, azaz ha az adott közbeszerzési tárgy esetén legalább két gazdasági szereplőről van tudomása, akik potenciális ajánlattevőként jelenhetnek meg az eljárásban.

Felelős: főigazgató, illetve az eljárás lebonyolító felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó

Határidő: az adott eljárás hirdetményének feladása

4.4. Lezárás szakasza, utólagos feladatok

- A Kft. vállalja, hogy amennyiben a fenti intézkedések ellenére az adott eljárásban (vagy eljárásrészben) csak egyetlen ajánlat érkezik, akkor az eljárás lezárását követően írásban – elsősorban e-mailen, lehetőleg az eljárásba bevont külső közbeszerzési szakértő által – kérdést intéz az ajánlattétel elmaradásának lehetséges okairól azon gazdasági szereplők felé, akik az EKR-ben jelezték érdeklődésüket az eljárásra, azonban mégsem nyújtottak be ajánlatot. Az információgyűjtéskor jelezni kell, hogy az kifejezetten az egyajánlatos eljárások visszaszorítása érdekében történik, és a válaszadás nem kötelező érvényű (illetve annak elmaradása a későbbi ajánlattételt vagy ajánlat-elbírálást nem befolyásolja).

- A Kft. vállalja, hogy a 2023. évi tapasztalatait felhasználja a Közbeszerzési Szabályzatának aktualizálása során, és a sikeres intézkedéseket a későbbiekben is általánosságban felhasználja (akkor is, ha az adott évben intézkedési terv készítésére nem lesz kötelezett).

Felelős: főigazgató, illetve az eljárás lebonyolító felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó

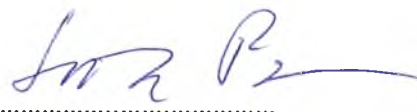
Határidő: az adott eljárás hirdetményének feladása

4. Intézkedések utólagos ellenőrzése

Az intézkedési tervben foglaltak teljesítésének ellenőrzése, valamint azok hatékonyságának felülvizsgálata érdekében a Kft. belső ellenőre a tárgyévet követő első ellenőrzése során köteles megvizsgálni az intézkedési terv megvalósítását, és annak eredményét.

A belső ellenőr a vizsgálatának eredményét írásban a Főigazgató elé terjeszti, aki annak megállapításait az esetleges későbbi intézkedési tervben, vagy a Közbeszerzési Szabályzat soron következő aktualizálása alkalmával köteles figyelembe venni.

Kelt: Budapest, 2023.03.28



.....
Dr. Hertzka Péter főigazgató
ügyvezető igazgató

XIII. Kerületi Egészségügyi Szolgálat Közhasznú
Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság
Ügyvezető igazgató: Dr. Hertzka Péter
1129 Budapest, Szegedi út 17.